

УПРАВЛЕНСКА ПРОГРАМА НА ОБЩИНА ХАРМАНЛИ /2011-2015/

Програмата се явява мост за приемственост между Общинските планове за развитие 2007-2013 г. и плана за предстоящия програмен период, определен от ЕС, 2014 – 2020 г. В нея намират отражение основните приоритети на програмата „Европа 2020” и приоритетите на програма „България 2020”, които са определени на ниво МС.

Оценка на състоянието:

През последния мандат работихме с две правителства, от два коренно различни политически спектъра, сблъскахме се с финансов недоимък, с непрекъснато променящо се законодателство и централизирано финансиране, наложи се да работим в условията на силно намалени бюджети, които поставиха на изпитание всекидневната ни дейност. Въпреки това ние успяхме да запазим устойчивост, стабилност в работата на общината, което позволи на нашите съграждани да продължат да получават жизнено важните за тях публични услуги. Наложиха ни антикризисни мерки, за които платихме и плащаме висока цена. Другото и може би най-ценното за нас достижение е, че скочихме в дълбоките води на европроектите и постепенно се научихме да плуваме в тях и то по-добре. Ние сме сред първите, които имахме възможност да получим европейски пари за обновяване инфраструктурата, реализирахме проекта и средствата ни бяха възстановени от Оперативната програма. Също така завършихме такива емблематични обекти за Харманли като – бул. ”България”, Пречиствателна Станция за Питейни води, Ритуалния дом, Пазара и т.н. На база на натрупания опит и задълбоченото познаване на проблемите в различните области на обществения живот в Община Харманли предлагаме управленската програма за мандат 2011-2015г. да има следните:

I. Приоритети:

ИКОНОМИКА И СЪЗДАВАНЕ НА РАБОТНИ МЕСТА

А/ Политика за запазване на развитие на вече утвърдени производства

- Лозаро-винарство
- Горското стопанство
- Зеленчуко производство

Б/ Политика на внедряване на нови производства

- Производство на топлинна енергия от биомаса/чипс, пелети/
- Соларни паркове
- Сепарираща инсталация

В/ Политика за развитие на горска компания

- **По използване на горите:**

- добива на дърва за местно население да се промени начина , като се наемат собствени секачи и собствени товарачи.
- респективно ще се вдигне контрола и ще се открият нови работни места .
- да се внедри ново производство на дървени пелети и чипс с цел по-пълно оползотворяване на отпадъчната дървесина ,която в момента се оползотворява една малка част под формата на вършина.
- закупуване на още една машина за рязане и цепене на дърва ,която да задоволява населението от селата- с цел откриване на нови работни места и социален елемент предлагане на нацепени и нарязани дърва.
- кандидастване за закупуване на нова транспортна техника за товарене и превоз на дърва от сечище до клиент или до базата на горската компания ,
- да се подготви и регистрира интензивно ловно поле за лов на пернат волиерен дивеч целогодишно и се потърси сключване на договори с чуждестранни ловни организации-цел реализиране на повече приходи от производството на дивеч.

- **Откриване на нови странични дейности към горската компания посредством откриването на нови структури и отдели, а именно отдел “Животновъдство “ и отдел “Растениевъдство”**

- изграждане на овцеферми една или две в горския фонд,като голяма част от продукцията да се реализира в социалния патронаж – цел поевтиняване на храната на ползващите услугите на социалния патронаж,откриване на нови работни места.
- изграждане на собствено зърно и зеленчукопроизводство, като голяма част от продукцията се предоставя на социалния патронаж
- цел поевтиняване на храната на хората ползващи услугите на социалния патронаж,задоволяване на нуждите от храна /фураж/ за животновъдството ,откриване на нови работни места.
- разсадникопроизводството – да се потърси възможност за внедряване на съвременни технологии за производство на фиданки за нуждите на горската компания за залесяване, производство на цветя и декоративна растителност - цел задоволяване нуждите на дейност чистота с посадъчен материал.
- лозарството –да се кандидаства за финансиране по ПРСР и след 2012 година да се засадят на ново с нови по-перспективни сортове лози лозята в с.Орешец,с.Доситеево и с.Коларово.

Г /Политика за възстановяване на традиционни за общината производства

- Строителна керамика, маслодобивни предприятия, пашкуло-производство и тъкачество.

- Създаване на изкупвателни и преработвателни предприятия чрез публично-частно партньорство.

Д/Създаване на предпоставки за стимулиране на инвестициите и подкрепа за развитие на малки и средни предприятия. Важна предпоставка за икономическия растеж на общината са добре работещите малки и средни предприятия, които да бъдат стимулирани за активизиране на предприемачеството. Участието на икономическите партньори е необходимо условие за успешното местно развитие. Особено ценни са техните знания и умения в управлението на капитала и човешките ресурси.

-Поддържане на регулационните планове и кадастралните и специализираните карти за устройствено планиране на територията на община Харманли, с цел улесняване на проектирането, строителството, ремонта на подземните проводни съоръжения и др.

-Изработване на общи и подробни устройствени планове като предпоставка за преодоляване липсата на съгласуваност между устройственото и стратегическото планиране на територията.

-Оптимизиране размера на местните данъци и такси, като лост за насърчаване на инвестиционната дейност, при справедливо поемане на тежестите на кризата между бизнеса и местната власт.

-Подобряване публичните услуги на бизнеса. Определяне на персонален отговорник от управленския екип на общината за подпомагане реализацията на всяко заявено инвестиционно намерение.

-Развитие на базисната инфраструктура с цел създаване на добър икономически климат.

-Организационни дейности за ускоряване връщането на общината на земите по чл. 19 от ЗСПЗЗ.

ИНФРАСТРУКТУРА

- Поетапна подмяна на амортизираната водопроводна мрежа на града и изграждане и ПСОВ.
- Изграждане на собствена пречиствателна станция и водопреносна система на селата от Сакарския район.
- Реконструкция на улица „Ал. Константинов“, „В. Левски“, „Иван Вазов“, бул. „Преслав“, „Освободител“, „Лозенград“.
- Основен ремонт на четвъртокласен път за с. Поляново, с. Коларово, с. Смирненци, с. Лешниково, с. Черна могила и други.

- Ремонт и изграждане улици в селата.
- Предприемане на ефективни действия за обезопасяване на детските площадки на територията на цялата община. Извършване на одит и подмяна на опасните настилки и съоръжения.
- Ефективно осъществяване на общинските дейности за гарантиране безопасността на жизнената среда.

ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ

- Изграждане на ПСОВ.
- Изграждане на канализация в Бизнес парк „Запад”
- Изграждане на напорен водопровод и канализация в квартала над Болницата.
- Изграждане и подмяна на напорен-водопровод в с.Славяново, с.Върбово, с.Орешец, селата от Сакара и други.
- Започване подмяна на основни водопроводи в гр.Харманли.
- Прехвърляне на собственост ВиК от държавна в общинска.
- Построяване на собствени кладенци в с.Поляново и изграждане на нов тръбопровод за с.Върбово.

II. Области на развитие

ЕКОЛОГИЯ, ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ПАРКОВЕ

- Подобряване на недостатъчно ефективната система за сметосъбиране и сметоизвозване на отпадъците /също и в труднодостъпните райони/ и разделното им събиране и рециклиране.
- Ефективен и ежедневен контрол за спазване на нерегламентираното безразборно изхвърляне на отпадъците и замърсяване на природата на територията на община Харманли.
- Внедряване на система за подземно събиране на ТБО в районите с локални незаконни сметища, а по-късно в кварталите с жилищни блокове.
- Закупуване на метачна машина.
- Осигуряване на достатъчен брой съдове за отпадъци съобразено с нуждите на домакинството.
- Запознаване на населението с приетите наредби свързани с управлението на отпадъците и опазване на околната среда.
- Изграждане на сепарираща инсталация за сортиране на отпадъци, осигуряване на работа на част от местното население. Както и изграждане на компостираща инсталация за биоразградимите отпадъци.
- Изготвяне на проекти в управлението на защитени територии и зони по Натура 2000.
- Почистване на реки и дерета, обезопасяване на язовири и водоеми.

- С цел подобряване на влошените микробиологични показатели на някои от реките ще се изгради пречиствателна станция за отпадни води
- Предприемане на мерки и практики за насърчаване на енергийна ефективност./саниране др./
- Насърчаване на използване на възобновяеми енергийни източници (ВЕИ – на изграждането на вятърни и фотоволтаични централи за произвеждане на ел.енергия с цел запазване на природата ни от замърсяване с прах,серни окиси и др..
- Насърчаване на развитие на алтернативни форми на туризъм съобразени с местните природни условия и дадености.
- Предприемане на незабавни мерки при поява на нерегламентираните сметища чрез почистване и извозване на регионалното депо – Харманли.
- Паркоустройство и лесоустройство на парк „Димана Данева”.
- Изготвяне и реализиране на съвместен проект с ЛРД”Сокол” на Ловния парк.

СОЦИАЛНА СФЕРА И ЖИЛИЩНО СТРОИТЕЛСТВО

Целта е да се развият модерни, комплексни, разнообразни и достъпни социални услуги, които да отговарят на потребностите на хората и допринасят за пълноценна реализация и по-добро качество на живот.

- Развиване и разширяване на дейностите в „Домашен социален патронаж” и обхващане на малките изолирани населени места.
 - Подобряване на условията и качеството на грижите в „Дом за стари хора”
 - Надграждане и увеличаване на потребителите на социалните услуги”Личен асистент” , „Социален асистент”,Център за обществена подкрепа.
 - Осигуряване на дневна грижа и почасови услуги, чрез създаване на хоспис за долекуване на лица с тежки увреждания.
 - Деинституализация на децата от социални институции, чрез изграждане на алтернативни социални услуги от резидентен тип-създаване на Център за настаняване от семеен тип и Защитено жилище.
 - Създаване на Дневен център за деца с увреждания за осигуряване на достъп до адекватна и гъвкава за деца с увреждания отглеждани в семейна среда.
 - Поддържане на добрите условия за общуване и социален контакт в Клубовете на пенсионера и Клуб на инвалида.
 - Ремонт на клуба III-ти квартал и саниране на I-ви квартал.
 - Изграждане на апартаменти за млади семейства в сградата на бившата тютюнева промишленост.
 - Предоставяне на работни места в инфраструктурни обекти от социални програми.
 - Преустройство на общежитието с. Поляново /с.Славяново/ за младежи след 18-години в неравностойно положение.

- Закупуване на сгради и съоръжения от бившата казарма /столова, басейн, стадион/

ОБРАЗОВАНИЕ

Образованието е носител на националните ценности, но същевременно отчита специфичните потребности на общината. Съобразено е с традициите и новите социално-икономически условия. Като важна предпоставка за устойчивото развитие е необходимо да се направят материални и нематериални инвестиции, за да се осигури качество на образованието.

- Реконструкция и модернизирание на материално – техническата база на училищата и детските градини.
- Подобряване на енергийната ефективност и отоплителните системи в учебните заведения.
- Осъвременяване на училищните столове за осигуряване на подходяща среда за учениците записани в целодневното обучение, което през новата учебна година ще обхване, освен първокласниците и второкласниците. Образователното ведомство предвижда поетапно то да се въведе до 7-ми клас.
- Разкриване на нови групи към детските градини, с цел създаване на необходимите условия за осъществяването на задължителната предучилищна подготовка за 5 годишните деца.
- Осигуряване на благоприятни условия за организиран отдих на децата и учениците. За постигане на тази цел: реконструкция на блок А и ремонт на съществуващия басейн в почивната база в град Добринище. Продължаване на действията, относно осигуряване на летен отдих и в гр. Несебър.
- Реконструкция на спортни салони в учебните и детски заведения.
- Оптимизиране на образователната мрежа спрямо нуждите на трудовия пазар.
- Променяне на статута на ПУ „П.Р.Славейков” от държавен в общински.
- Създаване на условия за насърчаване на сътрудничеството между бизнеса, образователните институции за развитие на професионалните умения и обвързване с потребностите на пазара.
- Упражняване на гражданска позиция и засилване на връзката семейство-училище чрез:

-Съдействие за активно ангажиране на родителите и местната общност в изграждането на привлекателна и безопасна училищна среда;

- Създаване и засилване ролята на Училищните настоятелства, родителите, местната власт при осъществяване на обществения контрол върху разходването на финансовите средства в образованието.

-Създаване на дарителски фонд с участието на общината, родители, бизнеса, фондации и др. за стимулиране на талантиливи деца.

ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ

Политиката на община Харманли в сферата на здравеопазването е повлияна от националните приоритети в тази област. Насочена е към подобряване и развитие на общественото здраве, бързата реакция за преодоляване на заплахи по отношение на здравеопазването, към здравната промоция и профилактика.

Предвидените действия са насочени изцяло към човека и неговите здравни потребности, за да получи адекватна помощ в максимално добри условия.

- Ежегоден анализ на перспективите за развитие на „МБАЛ-Харманли“ЕООД и „Медицински център -Харманли”ЕООД и предприемане на управленски действия в тази посока.
- Ремонт и модернизиране на здравните кабинети по училища и детски градини, с цел повишаване здравната профилактика на децата.
- Осигуряване на нова и модерна медицинска техника за здравните заведения за постигане на по – високо качество и надеждност на предоставяните от тях услуги.
- Преференции при предоставяне на помещения - общинска собственост на общопрактикуващите лекари и лекарите по дентална медицина, практикуващи на територията на селата на община Харманли.

КУЛТУРА И ДУХОВНОСТ

Политиката в сферата на културата е важен фактор за съхраняване на традициите, опазване на идентичността и развитието на креативността. Обвързването ѝ с опазването на духовното наследство, използването на туристическия потенциал, както и развитието на предприемачеството в сферата на културата, е един от двигателите на социално-икономическите промени в общината. Приоритетна е подкрепата на идеи за развитието на водещите културни институции и проектната им обезпеченост.

- Оптимизиране дейността на читалищата чрез:

-Ежегодна оценка по обективни критерии с цел справедливо разпределяне на субсидията и стимулиране дейността на читалищата в малките населени места.

-Възможности за включване на читалищата в проекти за подобряване на тяхната ефективност и материално-техническата база.

-Развитие на взаимодействието на общината с читалищата по Програма „Глобални библиотеки” чрез разширяване на кръга от селски библиотеки и проучване очакванията на гражданите за ролята и мястото на съвременната библиотека.

- Ремонт на сградата на бившия пионерски дом и разширяване дейността на ЦРДМ.
- Подпомагане развитието и дейността на Историческия музей .
- Изграждане на 3D кино.
- Развиване и обогатяване на мероприятията, включени в културния календар на общината.
- Развиване на вече наложените и добре познати фестивали, организирани ежегодно в града.
- Осъществяване и развитие на межкултурен диалог.
- Изграждане на музеен център „Кастра Рубра плюс Тракийски могили”.
- Извършване поетапно на основни ремонти на читалищата в града и селата.
- Съвместна работа с Българската православна църква и другите официални религии. Съдействие за поддържане на съществуващите храмове и изграждане на нови
- Обновление на инфраструктурата около „Извора на Белоногата” и други паметници, културни и исторически места.
- Финансиране разкопките на Тракийска могила в градската градина или други на територията на Общината.

СПОРТ И ТУРИЗЪМ

Усилията в тази област са насочени към създаване на условия и възможности за приобщаване на децата и младите хора към организирано практикуване на спорт и социален туризъм с оглед подобряване на тяхното здраве и физическа дееспособност. Ще бъдат използвани възможностите на спорта като превенция срещу нетолерантността, насилието, употребата на тютюневи изделия, консумация на алкохол и наркотици.

- Създаване на нови спортни площадки, съоръжения и ефективното им използване за развитие на ученическия и масов спорт.
- Обособяване на велоалеи.
- Превръщането на парк “Димана Данева” в спортно – развлекателен център.
- Създаване на условия за обособяване на стадиона като място за подготовка на елитни състезатели с цел привличане на интереса на младите хора към активно спортуване.

- Подпомагане и запазване на функциониращите спортни клубове в Община Харманли.
- Създаване на Вело – пътеки до археологическите и исторически разкопки до светите места в Община Харманли.
- Възстановяване на волейболна площадка в двора на МБАЛ

ТРАНСПОРТ

- Изграждане на нова Автогара.
- Поставяне на автобусни спирки по бул. ”България”.
- Обособяване на нови паркинги в централната градска част.
- Усъвършенстване на регулирането на автомобилния поток в града.
- Изграждане на кръгово кръстовище на бул. „България” и ул. ”Балкан”.
- Референдум за изграждане на пешеходна зона в центъра на града след 18:00 часа и нова организация на движението в града.

ЕФЕКТИВЕН МЕНИДЖМЪНТ ПРИ УПРАВЛЕНИЕ НА ФИНАНСОВИТЕ И МАТЕРИАЛНИТЕ РЕСУРСИ НА ОБЩИНАТА

- Прилагане на гъвкави методи за повишаване приходната част на бюджета.
- Местните данъци и такси да се определят при спазване на принципите на споделяне на тежестта на кризата между общината, бизнеса и гражданите и стимулиране на събираемостта.
- Ограничаване на тенденцията за ежегодно нарастване на несъбраните вземания, чрез тясно взаимодействие с органите на НАП, АФК, частни съдебни изпълнители, органите на МВР.
- Повишаване на динамичността и гъвкавостта в управленските действия по събиране на наемите от общинско имущество
- Увеличаване на общинската собственост чрез:
 - Възможностите, предоставени от Закона за общинската собственост.
 - Придобиването на имоти, които са необходими за реализиране на мероприятия с пряко обществено значение, свързани с подобряване и разширяване на общинската инфраструктура.
 - Връщането на земите по чл. 19 от ЗСПЗЗ.

- Приемане на годишни програми за управление и разпореждане с имотите – общинска собственост.
- Анализ и използване ресурса на общинската собственост в различните й правно-организационни форми:
- Максимално развитие на потенциала на всеки имот.
- Съсредоточаване на усилията върху управлението на имоти и вещи – общинска собственост.
- Разпореждане с общинско имущество да се извършва след обстоен анализ и при доказана необходимост.
- Стратегически решения, свързани с общинските фирми и предприятия по отношение на:

-Подобряване качеството на осъществяваните услуги, при гарантиране на социална поносимост и реинвестиции в активите.

-Подобряване ефективността на управление.

- Повишаване капацитета на общината за използване на европейските пари като средство за постигане на приоритетите за развитието. Включване на гражданите, бизнеса и гражданските структури в процеса на планиране на проектите.
- Повишаване ефективността на финансовото управление и контрол при разхода на публичните средства. Гарантиране на прозрачност при управление на бюджета и европейските средства; ясни правила при разхода на публичните пари.
- Превеждане на плановия процес в общината в съответствие с приоритетите на ЕС и на страната като предпоставка за перспективно развитие и привличане на финансови ресурси.

-Приемане на Общ устройствен план за развитие на общината.

- Приемане на Общински план за развитие 2014-2020 г. чрез управленски действия, гарантиращи принципите на партньорство, съгласуваност и публичност в:

-Процеса на анализ и оценка на изпълняваните политики в периода 2007-2014 г.

-Подготовка на средносрочни програми за развитие на териториално и секторно ниво;

-Процедури за консултации: информирание, обсъждане и отчитане на интересите и мнението на заинтересованите страни и широката общественост при разработването на плана.

- Приемане на дългосрочна енергийна политика на общината. Разработка на конкретни програми за енергийна ефективност и използване на зелена енергия на територията на Община Харманли.
- Развитие и модернизация на инфраструктурата, допринасяща за засилване на конкурентоспособността на общината.
- Програмата разглежда развитието и модернизацията на базисната инфраструктура като основен фактор за стабилизирането на икономическите и социалните процеси в общината.

ПОВИШАВАНЕ ДОВЕРИЕТО В ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Една от основните функции на администрацията е да предлага бързи и съвременни услуги на населението, като целта е стандартът да се изравни с европейския. Стремехът е административното обслужване да гарантира равнопоставено, честно и любезно отношение към всички потребители, открито общуване, равен достъп и пълна информация, висока професионална етика, работа по предварително разработени и обявени правила, качествено, ефективно и ефикасно обслужване.

-Повишаване на ефективността от работа в екип и ясно дефиниране на правомощия и отговорности в администрацията.

-Повишаване капацитета на общинската администрация. Ежегодно планиране на обучението на персонала.

-Оптимизиране на административните услуги .

-Прилагане на превантивни охранителни дейности чрез видеонаблюдение на възлови места и подобряване работата на звеното общинска охрана.

-Подобряване на местната нормативна уредба в посока справедливост, навременност в регулирането на обществените отношения и ефективност на контрола.

ЗАСИЛВАНЕ НА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НА ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО

- Подпомагане на изграждането на квартални съвети в града и кметски съвети в селата. Постигане на единомислие с участващите в тях граждани за техните права и отговорности
- Подкрепа в създаване на постоянен форум с участието на граждански организации и граждани за обсъждане на проблемите на гражданското общество.
- Системно използване на различни форми за обществени обсъждания и на пряка демокрация за реално участие на гражданите в процеса на взимане на решения.

Където и да живеем, работим или прекарваме свободното си време, стандартът ни на живот винаги ще се определя до голяма степен от качеството на нашето местно самоуправление. Като публична власт, ние възприемаме сериозно нуждите и очакванията на гражданите, държим на качеството на техния живот и работим за неговото подобряване.

Настоящата програма е отворен документ за корективи, обусловени от обективни обстоятелства, за промени и допълнения.

д-р ПЛАМЕН ДЕЛЕВ
Председател на ОбС-Харманли